

# ЗАЩИТИМ МАЛЕНЬКИХ ЧИТАТЕЛЕЙ ОТ «ВРЕДНОЙ» ИНФОРМАЦИИ

О нарушениях и наказаниях, а также о способах их недопущения расскажет  
Ольга ВОЛКОВА, юрист

**В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ МЫ МНОГО ГОВОРИМ И ПИШЕМ О ЗАЩИТЕ ДЕТЕЙ ОТ ИНФОРМАЦИИ, ПРИЧИНЯЮЩЕЙ ВРЕД ИХ ЗДОРОВЬЮ И (ИЛИ) РАЗВИТИЮ, В ЧАСТНОСТИ О ТОМ, КАК ВЫПОЛНИТЬ ВСЕ ТРЕБОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 29.12.2010 г. № 436-ФЗ. А ЧТО ЗА САНКЦИИ ГРОЗЯТ НАРУШИТЕЛЯМ И КАК ИЗБЕЖАТЬ НАКАЗАНИЯ? ВОТ ОБ ЭТОМ НАША СТАТЬЯ.**

Нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, влечёт за собой ответственность в соответствии с нормативными актами нашей страны (ст. 22 Федерального закона № 436-ФЗ).

Статья 6.17 КоАП РФ и другие нормы Кодекса устанавливают ответственность за нарушение законодательства Российской Федерации о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Приведём некоторые из них:

Норма КоАП РФ	Суть нарушений	Санкции
Ч. 1 ст. 6.17	Нарушение установленных требований распространения среди детей информационной продукции, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию (за исключением случаев, предусмотренных ст. 6.20, 6.21, ч. 3 ст. 13.15, ч. 2 ст. 13.21 и ст. 13.36 Кодекса), если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния	Административный штраф для граждан в размере от 2 000 до 3 000 руб. с конфискацией предмета административного правонарушения; для должностных лиц — от 5 000 до 10 000 руб.; для юридических лиц — от 20 000 до 50 000 руб. с конфискацией предмета административного правонарушения или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток
Ч. 2 ст. 6.17	Неприменение лицом, организующим доступ к распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети интернет) информации (за исключением операторов связи) в местах, доступных для детей, административных и организационных мер, технических, программно-аппаратных средств защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию	Административный штраф для юридических лиц в размере от 20 000 до 50 000 руб.
Ч. 3 ст. 6.17	Размещение в информационной продукции для детей, включая информационную продукцию в интернете, объявления о привлечении детей к участию в создании информационной продукции, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию	Административный штраф для граждан в размере от 1 000 до 1 500 руб.; для должностных лиц — от 2 000 до 3 000 руб.; для юридических лиц — от 20 000 до 30 000 руб.
Ст. 6.20	Изготовление, приобретение, хранение, перевозка, распространение, публичная демонстрация либо рекламирование юридическим лицом материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (отвечает за это нарушение директор организации)	Административный штраф для юридических лиц в размере от 1 000 000 до 5 000 000 руб. с конфискацией материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборудования, использованного для их изготовления, либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток с конфискацией материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних и оборудования
Ч. 1 ст. 6.21	Пропаганда нетрадиционных сексуальных отношений среди несовершеннолетних, выразившаяся в распространении информации, направленной на формирование у несовершеннолетних нетрадиционных сексуальных установок, привлекательности нетрадиционных сексуальных отношений, искаженного представления о социальной равноценности традиционных и нетрадиционных сексуальных отношений, либо навязывание информации о нетрадиционных сексуальных отношениях, вызывающей интерес к таким отношениям, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния	Административный штраф для граждан в размере от 4 000 до 5 000 руб.; для должностных лиц — от 40 000 до 50 000 руб.; для юридических лиц — от 80 000 до 1 000 000 либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток

Норма КоАП РФ	Суть нарушений	Санкции
Ч. 2 ст. 6.21	Действия, предусмотренные ч. 1 ст. 6.21, совершенные с применением средств массовой информации и (или) информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе сети интернет), если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния	Административный штраф для граждан в размере от 50 000 до 100 000 руб.; для должностных лиц — от 100 000 до 200 000 руб.; для юридических лиц — в размере 1 000 000 руб. либо административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток
Ч. 3 ст. 13.15	Незаконное распространение информации о несовершеннолетнем, пострадавшем в результате противоправных действий (бездействия), или нарушение предусмотренных федеральными законами требований к распространению такой информации, если эти действия (бездействие) не содержат уголовно наказуемого деяния	Административный штраф для граждан в размере от 3 000 до 5 000 руб.; для должностных лиц — от 30 000 до 50 000 руб.; для юридических лиц — от 400 000 до 1 000 000 руб. с конфискацией предмета правонарушения
Ч. 2 ст. 13.21	Нарушение установленного порядка распространения среди детей продукции средства массовой информации, содержащей информацию, причиняющую вред их здоровью и (или) развитию, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2.1 ст. 13.21 и ч. 3 ст. 13.15 КоАП РФ	Административный штраф для граждан в размере от 2 000 до 3 000 руб. с конфискацией предмета административного правонарушения; для должностных лиц — от 5 000 до 20 000 руб. с конфискацией предмета административного правонарушения; для юридических лиц — от 20 000 до 200 000 руб. с конфискацией предмета правонарушения
Ч. 2.1 ст. 13.21	Опубликование в средствах массовой информации программ теле- и (или) радиопередач, перечней и (или) каталогов информационной продукции без размещения знака информационной продукции либо со знаком информационной продукции, не соответствующим категории информационной продукции	Административный штраф для граждан в размере от 1 000 до 2 000 руб.; для должностных лиц — от 3 000 до 7 000 руб.; для юридических лиц — от 10 000 до 50 000 руб.
Ч. 3 ст. 13.21	Изготовление или распространение продукции средства массовой информации, содержащей нецензурную брань, за исключением случаев, предусмотренных ч. 2 ст. 13.21 КоАП РФ	Административный штраф для граждан в размере от 2 000 до 3 000 руб. с конфискацией предмета правонарушения; для должностных лиц — от 5 000 до 20 000 руб. с конфискацией предмета правонарушения; для юридических лиц — от 20 000 до 200 000 руб. с конфискацией предмета правонарушения

Кроме того, Уголовный кодекс РФ предусматривает серьезные наказания. Например, ст. 242.1 закрепляет ответственность за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних: вплоть до лишения свободы сроком на десять лет. Вот

почему так важно следить, чтобы дети и подростки не получали доступ к запрещенной информации.

В письме от 14.08.2012 г. № 52-165/ВА «О применении норм Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред

их здоровью и развитию» Минкомсвязи России отметило, что предусмотрено распределение полномочий по осуществлению государственного надзора и контроля за оборотом информационной продукции между Роспотребнадзором, Минкультуры России, Рособрнадзором и Роскомнадзором, исходя из видов информационной продукции, специфики (способа) её распространения и сферы деятельности федеральных органов исполнительной власти.

⇒ Рособрнадзор осуществляет надзор за информационной продукцией, используемой в образовательном процессе.

⇒ Минкультуры России — за оборотом информационной продукции, относящейся к аудиовизуальной продукции на любых видах носителей, а также информационной продукции, распространяемой посредством зрелищных мероприятий, относящихся к установленной сфере деятельности Министерства.

⇒ Роспотребнадзор — за соответствием информационной продукции, реализуемой потребителям, в части указания в сопроводительных документах на информационную продукцию сведений, полученных в результате классификации информационной продукции, а также размещения в соответствии с указанными сведениями знака информационной продукции с соблюдением требований технических регламентов.

⇒ Роскомнадзор — применительно к производству и выпуску средств массовой информации, вещанию телеканалов, радиоканалов, телепрограмм и радиопрограмм, а также к распространению информации посредством информационно-телекоммуникационных сетей (в том числе в сети интернет) и сетей подвижной радиотелефонной связи (за исключением надзорных полномочий, осуществляемых в данной

сфере Рособрнадзором и Роспотребнадзором).

### Персональная ответственность

Работники, связанные с обслуживанием пользователей, должны нести персональную ответственность за информационную безопасность детской читательской аудитории, в том числе в интернете. Если библиотека имеет веб-сайт, зарегистрированный в качестве средства массовой информации, то на основной странице обязательно должен содержаться знак возрастной классификации, которая осуществляется владельцами ресурса самостоятельно. Сайт библиотеки, не зарегистрированный как СМИ, также может содержать знак информационной продукции или текстовое предупреждение об ограничении её распространения среди детей.

Комплект локальных актов, регламентирующих деятельность библиотеки по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, может выглядеть следующим образом.

- Положение о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию.
- Инструкция о работе с изданиями, включёнными в федеральный список экстремистских материалов.

**Библиотекам необходимо вносить в договоры с поставщиками специальный пункт об обязательном наличии в сопроводительных документах сведений о классификации, так как ответственность за оборот печатной/аудиовизуальной продукции без знака о возрастных ограничениях возлагается как на производителя, так и на распространителя.**

**В целях координации и контроля работы библиотеки с информацией, причиняющей вред здоровью и развитию детей, назначаются ответственные сотрудники.**

- Инструкция о порядке работы с информацией, причиняющей вред здоровью и развитию детей.
- Инструкция по проведению зрелищных мероприятий в библиотеке в условиях реализации Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию».
- Правила использования сети интернет.

В целях недопущения доступа детей к информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в учреждении назначается ответственный сотрудник или сотрудники по контролю за использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети интернет, по защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию. Он может:

- ☑ осуществлять визуальный контроль за информацией, просматриваемой пользователем на компьютере, установленном в учреждении и на котором имеется доступ к сети интернет;
- ☑ периодически осуществлять выборочный контроль журнала (истории) просмотра интернет-страниц на каждом компьютере, к которым имеется свободный доступ посетителей и выход в сеть с целью выявления сайтов с информацией, причиняющей вред здоровью и (или) развитию детей;
- ☑ незамедлительно сообщать о ресурсах, содержащих информацию, причиняющую вред здоровью и (или)

развитию детей, с указанием полного адреса сайта (ссылки) руководителю;

- ☑ сообщать о сайтах, явно причиняющих вред здоровью и (или) развитию детей, в Роскомнадзор путём заполнения и отправки сообщений на сайте <http://eais.rkn.gov.ru> в разделе «Приём обращений»;
- ☑ обеспечивать фиксацию полного адреса сайта (ссылки) с запрещённой информацией в документе (акте, представлении), составленном по результатам проверки в учреждении соблюдения требований законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, прокуратурой или иными контролирующими органами;
- ☑ осуществлять контроль за изменением законодательства и предпринимать меры для его реализации в учреждении.

Ответственный сотрудник несёт ответственность за неприменение организационных мер защиты детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию, в соответствии с КоАП РФ, ТК РФ и другими нормативными актами.

В перечисленных выше документах следует закрепить условия присутствия детей на публичном показе, при публичном исполнении, демонстрации посредством зрелищного мероприятия информационной продукции, запрещённой для детей, в случае их организации или проведения. Например, может быть предусмотрено, что лицо, ответственное за сопровождение несовершеннолетних на данное мероприятие, должно обеспечить организованный вывод детей за десять минут до демонстрации информационной продукции, запрещённой для их глаз.

### Проводимые мероприятия

Чтобы не допустить нарушения Федерального закона № 436-ФЗ, в библиотеке должны быть реализованы необходимые мероприятия (проверьте, что они предусмотрены локальными актами учреждения), например, следующие.

- !! **Размещение** знака информационной продукции и (или) текстового предупреждения об информационной продукции, запрещённой для детей в соответствии с Федеральным законом № 436-ФЗ.
- !! **Размещение** фонда в открытом доступе согласно возрастной классификации.
- !! **Предоставление** информационных ресурсов (интернет, документы) только в соответствии с возрастной маркировкой.
- !! **Соблюдение** условий присутствия детей на мероприятиях в случае публичного показа информационной продукции, запрещённой для детей на данных мероприятиях.
- !! **Осуществление** дополнительных условий доступа детей к информационной продукции, распространяемой посредством информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе через сеть интернет.
- !! **Контроль** технического состояния программного обеспечения, ограничивающий доступ к запрещённой информации.
- !! **Блокировка** сайтов согласно федеральному списку экстремистских материалов.
- !! **Информирование** посетителей учреждения о действующих нормах по обеспечению информационной безо-

пасности детей и защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.

- !! **Осуществление** деятельности, направленной на предотвращение, выявление и устранение нарушений законодательства РФ о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.
- !! **Ознакомление** сотрудников учреждения с положениями законодательства РФ, с локальными актами. При приёме на работу, после внесения изменений в положения.
- !! **Внутренний контроль** за выполнением требований Федерального закона № 436-ФЗ и локальных актов учреждения.
- !! **Рассмотрение** руководителем учреждения обращений, жалоб или претензий, в том числе о нарушении законодательства РФ о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и (или) развитию.
- !! **Установление** после получения обращений, жалоб или претензий о наличии доступа детей к информации, запрещённой для распространения среди детей, причин и условий возникновения такого доступа и принятие мер по их устранению.

Таким образом, библиотеки, пользователями которых являются граждане до 18 лет, в соответствии с нормами Федерального закона «О защите детей от информации, причиняющей вред их здо-

**Ответственность за выдачу документов из библиотечного фонда, не соответствующих возрастной категории пользователя, несёт работник, её осуществивший.**

Приказом Минкомсвязи  
России от 16.06.2014 г.  
№ 161 утверждены  
требования  
к административным  
и организационным мерам,  
техническим  
и программно-аппаратным  
средствам защиты детей  
от информации,  
причиняющей вред  
их здоровью и (или)  
развитию.

ровью и развитию» должны придерживаться следующих рекомендаций по выдаче информационной продукции:

- отражать знак информационной продукции в каталогах (традиционном и электронном);
- обеспечивать меры по установке интернет-фильтров на компьютерах, доступ к которым разрешён лицам до 18 лет;
- обеспечивать маркировку объявлений, афиш, рекламных листовок об информационных, культурно-просветительских, досуговых мероприятиях, проводимых библиотеками (размер знака информационной продукции должен составлять не менее чем пять процентов площади афиши или иного объявления о проведении соответствующего зрелищного мероприятия (п. 3 ст. 12 Федерального закона № 436-ФЗ)).

Документы, поступившие в фонд библиотеки после 1 сентября 2012 г., класси-

фицируются. На них проставляется знак информационной продукции. Маркировке подлежат книги, периодические издания, электронные документы, кроме видов изданий, специально указанных в Федеральном законе № 436-ФЗ.

В залах открытого доступа общедоступных библиотек (в случае их доступности для лиц младше 18 лет), где имеется продукция, распространение которой среди детей определённых возрастных категорий ограничено (п. 3 ст. 5 Федерального закона № 436-ФЗ), необходимо размещать информационные сообщения о действии Федерального закона № 436-ФЗ и месте расположения знака информационной продукции на издании. Согласно «Рекомендациям по применению Федерального закона от 29.12.2010 г. № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» в отношении печатной (книжной) продукции», утверждённым Минкомсвязи России 22.01.2013 г., знак информационной продукции и (или) текстовое предупреждение об ограничении распространения указываются на полосе издания, содержащей выходные сведения.

В залах доступа к интернету общедоступных библиотек (в случае их доступности для лиц младше 18 лет) необходимо размещать информационные сообщения о действии Федерального закона № 436-ФЗ. При заключении договоров библиотек с провайдерами стоит предусмотреть обязательный пункт об ответственности последних за наличие фильтров для защиты пользователей библиотек от 14 до 18 лет от информации, наносящей вред их здоровью и развитию, в соответствии с Федеральным законом № 436-ФЗ.

Также можно посоветовать проводить для сотрудников и пользователей общедоступных библиотек мероприятия по ознакомлению с положениями Федерального закона № 436-ФЗ (семинары, совещания и т. д.). ■